

**Skatteministeriet**

Sendt pr. e-mail [lovgivningogoekonomi@skm.dk](mailto:lovgivningogoekonomi@skm.dk) (j.nr.2020-3051)

Med kopi til [mej@skm.dk](mailto:mej@skm.dk), [ada@skm.dk](mailto:ada@skm.dk) og [ltm@skm.dk](mailto:ltm@skm.dk)

**Forsikring & Pensions kommentarer til Skatteministeriets lovudkast om indsats mod vanvidskørsel****Indledning**

Forsikring & Pension (F&P) takker for lovudkastet og for muligheden for at afgive kommentarer.

F&P støtter helt overordnet formålet med regeringens udspil om skærpelse af indsatsen mod vanvidskørsel, som stemmer med forsikringsbranchens generelle indsats med at forebygge skader på såvel personer som ting.

F&P's interesse i lovudkastet skyldes herudover tilstedeværelsen af forsikringsbranchens særlige ordning med panthaverdeklarationer, hvor panthavere, herunder leasingselskaber, kan få noteret deres pant i kaskoforsikringsselskabet og dermed sikre sig ret til andel i kontanterstatning, som måtte komme til udbetaling, hvis der sker skade på køretøjet. Den såkaldte F-deklaration, som er den normalt anvendte i forhold til leasing af køretøjer, indeholder også en særlig dækning for panthaveren, som kommer til udbetaling bl.a. ved bortkomst af køretøjet i udlandet, og hvis køretøjet konfiskeres af myndighederne. Begge former for situationer forekommer ganske hyppigt netop i forbindelse med kriminelles leasing af køretøjer, som igen er de køretøjer, der ofte bliver anvendt til vanvidskørsel.

F&P støtter derfor også de grundlæggende principper i det foreliggende lovudkast, som er Skatteministeriets andel i realiseringen af regeringens udspil. F&P havde gerne set, at regeringens udspil var fulgt op af en samlet lovpakke, men har forstået, at Transport- og Boligministeriets andel af lovpakken, der også indeholder et forslag fra Justitsministeriet om konfiskation af køretøjer, der er anvendt til vanvidskørsel, vil blive fremlagt på et senere tidspunkt.

F&P er samtidig optaget af den generelle indsats på motorområdet, som har stor sammenhæng med indsatsen mod vanvidskørsel. Succes med de fremlagte lovændringer forudsætter, at man anskuer problemstillingerne i deres helhed. Derfor støtter F&P den indgåede *Aftale om styrkelse af motorområdet* fra juni 2020, som dette lovforslag udmønter dele af. Vi forholder os i dette hørings svar også til elementer af denne aftale, netop fordi sammenhængen er vigtig.

21.08.2020

Forsikring & Pension  
Philip Heymans Allé 1  
2900 Hellerup  
Tlf.: 41 91 91 91  
fp@forsikringogpension.dk  
www.forsikringogpension.dk

Nanna Dalsgaard Wilkens  
Chefkonsulent  
Dir. 41919144  
ndw@forsikringogpension.dk

Sagsnr. GES-2020-00196  
DokID 407161

I forlængelse heraf foreslår F&P, at man undersøger muligheden for at etablere et forum, hvor myndigheder (Skat, Motorstyrelsen, Rigspolitiet, Færdselsstyrelsen) og private interessenter på området (herunder Finans og Leasing og F&P) kan drøfte udfordringerne på området generelt. Et forum vil bl.a. bane vejen for bedre datadeling samt endnu bedre videndeling.

F&P støtter hovedelementerne i lovudkastet, herunder forslaget om leasinggivere m.fl.'s adgang til gældsoplysninger og oplysninger om indkomst samt ændringerne i lov om kreditaftaler, hvorefter leasingselskaber inden en leasingaftales indgåelse skal vurdere forbrugernes fremtidige evne til at betale leasingaftalens løbende ydelser. F&P har gennem længere tid arbejdet for disse ændringer, som givetvis vil kunne hjælpe med at forebygge kriminalitet i forbindelse med leasing af køretøjer og også vil medvirke til at begrænse vanvidskørsel.

I lovudkastets indledning nævnes den udvidede mulighed for konfiskation af vanvidskøretøjer, som fremgår af regeringens udspil *Vanvidskørsel skal stoppes* af 6. februar 2020. Bestemmelser om konfiskation er ikke fremlagt som en del af dette lovudkast, men F&P ønsker dog at gøre opmærksom på en bekymring i relation hertil. Hvis et forsikringselskab har tegnet en panthaverdeklaration på et leasingkøretøj, som bliver konfiskeret som led i vanvidskørsel, skal forsikringselskabet dække konfiskationen. Det forekommer ikke rimeligt, hvis konfiskerede køretøjer kan sælges af staten, uden at udbyttet går tilbage til ejeren (eller i tilfælde af erstatningsudbetaling, forsikringselskabet).

**Kommentarer til udkast til Forslag til Lov om ændring af lov om et indkomstregister, registreringsafgiftsloven og forskellige andre love** (skærpet indsats mod vanvidskørsel samt styrkelse og tilpasning af regler på motorområdet m.v.)

F&P har følgende bemærkninger til lovudkastets konkrete elementer:

### **Lovudkastets formål**

Det fremgår af de indledende bemærkninger til lovudkastet, at forslagens formål er at gennemføre en skærpet indsats mod vanvidskørsel samt at gennemføre en række tilpasninger på motorområdet, som skal sikre regelefterlevelse og bedre administration. Samlet set skal elementerne i lovudkastet, samt udmøntning af andre dele af *Aftale om styrkelse af motorområdet*, ydermere bidrage til, at der fastsættes retvisende værdi af køretøjer og dermed betales den rigtige registreringsafgift til staten.

F&P anerkender disse formål som vigtige skridt i indsatsen mod vanvidskørsel og på vejen mod bedre regelefterlevelse på motorområdet. Med henvisning til de erklærede mål om at styrke regelefterlevelsen på motorområdet (udmøntet i *Aftale om styrket regelefterlevelse på motorområdet fra april 2019* samt *Aftale om styrkelse af motorområdet fra juni 2020*) ønsker vi samtidig at påpege nogle udfordringer, som disse tiltag ikke imødegår.

### *Behov for kontrol af motorkøretøjs identitet og eksistens*

Foruden spørgsmålet om grundlag for korrekt afgiftsberegning ved toldsyn, eksisterer der i dag et udpræget behov for tiltag til at sikre motorkøretøjers identitet og eksistens i forbindelse med told- og registreringssyn. Med lovudkastet sikres

adgang til, at virksomheder, som driver virksomhed med leasing af motorkøretøjer, får adgang til eSkatData og endvidere har pligt til, forud for indgåelse af en aftale med en forbruger om leasing af et motorkøretøj, at foretage en vurdering af forbrugernes betalingssevne. Disse tiltag imødegår til dels udfordringerne med anvendelse af stråmænd mv. på leasingområdet.

Med baggrund i forsikringsbranchens involvering i sager om bortkomst af leasingkøretøjer, har F&P et stort indblik i den manglende kontrol med køretøjs identitet og tilstedeværelse. Vores medlemmer ser mange eksempler på motorkøretøjer, som er anmeldt på forsikringen (panthaverdækningen), og hvor det efter nærmere undersøgelse konstateres, at køretøjet er klonet (ofte fra udlandet) eller eksisterer som *papirkøretøj*. Forsikringsbranchen kan også konstatere klonede køretøjer, når der anmeldes på kaskoforsikringen fx ved almindelige uheld, eller hvor køretøjet genfindes efter et tyveri.

Disse modeller er mulige at anvende, fordi kontrollen med import, toldsyn og registreringssyn i Danmark er mangelfuld. Det kan eksempelvis undre, at der kan foretages et toldsyn af et køretøj, uden at der føres kontrol med, om køretøjets stelnummer tilhører det indleverede køretøj (kontrol kan foretages via udlæsning af motorstyringen). Derfor skal der flere ændringer end de fremsatte i spil, hvis formålet om korrekt værdiberegning samt en skærpet indsats mod vanvidskørsel skal sikres opfyldt.

F&P har over en årrække blandt andet konstateret, at den myndighedspålagte validering af køretøjer, som indføres i Danmark, og som følger af Registreringsbekendtgørelsens § 111, stk. 2 ("*Skatteforvaltningen giver inden for en frist på to måneder, den kompetente myndighed i den stat m.v., der har udstedt registreringsattesten, underretning om registrering her i landet*") ikke foretages i praksis. Såfremt myndighederne efterlevede det lovpålagte ansvar, ville man få syn for, at mange køretøjer fortsat er registreret og i kørsel i den oprindelige stat m.v. og dermed ikke var indført lovligt i Danmark.

Af *Aftale om styrkelse af motorområdet* fra juni 2020 fremgår, at der er ved at blive afklaret en konkret model for oprettelse af specialsynshaller, der skal forbedre synsvirksomhedernes toldsyn. F&P støtter dette arbejde, da udførelse af toldsyn i specifikke synshaller og med inddragelse af kvalificerede ressourcer vil kunne bidrage til at mindske udfordringerne på området. Vores medlemmer har mange eksempler på køretøjer, som er blevet toldsynet med en stand *under middel*, for kort tid efter (fx minutter eller få timer), at være registreringssynet i *god stand*. Der bør indføres en automatisk kontrol med henblik på, at et toldsyn og et registreringssyn skal vise samme stand for køretøjet indenfor en fastsat periode, fx 1 døgn. Afviger standen, eksempelvis fra middel til god stand, skal køretøjet udtages til manuel kontrol. Dermed sikres endvidere køretøjets identitet og tilstedeværelse.

Som alternativ eller i tillæg hertil kunne man desuden overveje, om en synshal, som har foretaget told og/eller registreringssyn, økonomisk bør hæfte for køretøjets identitet og tilstedeværelse.

## **Til § 2 – Leasingvirksomheders adgang til eSkatData**

Af bemærkningerne til lovudkastet (s. 9, 5. afsnit) fremgår, at "*En virksomhed, der udelukkende udøver operationel leasing, vil således ikke i denne henseende*

være underlagt tilsyn af Finanstilsynet". F&P er indforstået med, at virksomheder, som ikke opererer finansielt, ikke er underlagt Finanstilsynet. Dog gør vi opmærksom på, at der bør være tilstrækkelig kontrol med disse formidlere af operationel leasing af motorkøretøj.

Af bemærkningerne til lovudkastet (2.1.2 Den foreslåede ordning, s. 11, 5. afsnit) fremgår, at "Køretøjsregisteret vil skulle udvides, så det for et motorkøretøj, der er omfattet af en leasingaftale, vil blive registreret, hvorvidt det er en aftale om privat- eller erhvervsleasing. Denne registrering vil skulle foretages af den, der foretager registreringen i Køretøjsregisteret, det vil sige en autoriseret nummerpladeoperatør, en registreret virksomhed i medfør af registreringsafgiftslovens § 14 eller Motorstyrelsen."

F&P ser meget positivt på denne ændring, som længe har været ønsket af forsikringsbranchen.

F&P foreslår samtidig, at Køretøjsregisteret udvides således, at det for et motorkøretøj, som er omfattet af en leasingaftale, skal registreres, hvorvidt der er tale om finansiell eller operationel leasing, herunder hvilken type leasing (flex-leasing, sub-leasing m.v.). Disse oplysninger indgår i forsikringsselskabernes risikovurdering.

F&P bemærker, at lovudkastet, jf. bemærkningerne s.11, nederst, begrænses til at omfatte person- og varebiler til trods for formålet om en skærpet indsats mod vanvidskørsel, som også historisk set har involveret andre og større køretøjer.

### **Til § 3 – Taksatorers adgang til Køretøjsregistret**

F&P bakker op om den foreslåede ændring i § 3, nr. 1 og 2 (også omtalt i bemærkningerne til lovudkastets punkt 2.2.2 Den foreslåede ordning, s. 12), hvorefter Skatteforvaltningens beføjelser udvides til at autorisere myndigheder og virksomheder til at foretage registreringer i Køretøjsregisteret, så også taksatorer, der ikke er ansat i en forsikringsvirksomhed, får mulighed for at afmelde og registrere reparation og genopbygning af skadet køretøj i Køretøjsregisteret.

F&P anerkender, at ændringen vil bidrage til at sikre lige konkurrencevilkår for taksatorer i Danmark.

F&P skal bemærke, at en oplysning om forsikringsselskabers adgang til at fjerne skadeblokeringer i Køretøjsregisteret (jf. bemærkninger til lovudkastets § 3, nr. 2, s. 31) ikke forekommer korrekt. Forsikringsselskaber har adgang til at ophæve et køretøj i Køretøjsregisteret, som er blokeret med "genopbygning". I sager, hvor køretøjet er blokeret til "ophugning", kan totalskadeblokering ikke ophæves af forsikringsselskaber.

### **Til § 6, nr. 2 – ændring af lov om kreditaftaler**

Med bestemmelsen forpligtes virksomheder, der udbyder leasing af motorkøretøjer, og som enten er en registreret virksomhed i medfør af registreringsafgiftslovens § 14 eller er undergivet tilsyn efter hvidvaskloven, til at vurdere forbrugerens fremtidige evne til at betale leasingaftalens løbende ydelser.

F&P finder dette positivt. Vi har samtidig en forventning om, at der vil blive ført kontrol med den pålagte kreditvurdering, selvom dette ikke fremgår af det fremlagte. Det bør desuden afklares, hvilken instans som skal udføre kontrollen.

Forsikring & Pension

Sagsnr. GES-2020-00196

DokID 407161

I tillæg hertil bør man overveje, om kravet om at vurdere forbrugerens fremtidige evne til at betale leasingaftalens løbende ydelser skal suppleres med et krav om dokumentation for, at køretøjets identitet er bekræftet. Eksempelvis er der blandt forsikringsselskaber en opfattelse af, at leasingselskaber, som tilbyder flex-leasing, meget sjældent foretager kontrol af køretøjets identitet. Flex-leasing er karakteriseret ved, at leasingtageren henter et køretøj til Danmark fra udlandet og få det toldsynet. Herefter sælges køretøjet til leasingselskabet, som derpå udfærdiger en leasingkontrakt og leaser køretøjet.

F&P står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger. Vi er frem til fortsat dialog for at sikre den bedst mulige indsats på området.

Med venlig hilsen

Nanna Dalsgaard Wilkens