

# Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Att: Mie Skovbæk Mortensen



## Forsikring & Pension – høringssvar – forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge m.fl.

Forsikring & Pension takker for muligheden for at afgive bemærkninger til forslag til ændring af lov om sygedagpenge m.fl.

Forsikring & Pensions medlemmer er danske forsikringsselskaber og pensionskasser, der forsikrer danskerne, når de ikke kan arbejde på grund af sygdom eller ulykke. Det er væsentligt for branchen, at sygemeldte danskere får den bedste indsats til at komme tilbage i jobbet efter sygdom, og at de sikres en økonomi, der gør, at de kan bruge kræfterne på at blive raske og genoptage deres arbejdsliv.

Vi har bemærkninger til tre elementer i lovforslaget:

### 1. Samme fastholdelsesindsats til sygemeldte, der har en forsikring

Op mod 2,5 mio. danskere har en forsikring, der sikrer deres egen og familiens tryghed i tilfælde af, at de bliver for syge til at arbejde og dermed tjene den løn, familien har indrettet sig efter. Udbetalingen fra forsikringen er indrettet som et supplement til de offentlige ydelser og kan sikre, at den sygemeldte kan blive boende i sit hjem og koncentrere sig om at blive rask med hjælp fra bl.a. kommunen.

Siden sygedagpengereformen har denne gruppe oplevet en væsentlig forringelse af deres muligheder for at sikre deres økonomiske tryghed og vej tilbage til jobbet. Deres forsikringsudbetaling fradrages krone for krone i den offentlige ressourceforløbsydelse, så de skal indrette sig på en væsentligt lavere levestandard og kan blive tvunget til at flytte fra deres hjem af økonomiske årsager. Dertil kommer, at de i tilfælde af, at deres forsikringsudbetaling er lige så stor eller større end ressourceforløbsydelsen kan opleve, at kommunen ikke tilbyder dem samme helhedsorienterede individuelle indsats for at blive fastholdt på arbejdsmarkedet, som andre borgere kan få.

13.04.2015

Forsikring & Pension  
Philip Heymans Allé 1  
2900 Hellerup  
Tlf. 41 91 91 91  
Fax 41 91 91 92  
fp@forsikringogpension.dk  
www.forsikringogpension.dk

Helle Vestmar Winther  
Konsulent, cand.scient.pol.  
Dir. 41 91 90 80  
hvw@forsikringogpension.dk

Vores ref. HVW  
Sagsnr. GES-2014-00091  
DokID 353267

Brancheorganisation  
for forsikringsselskaber  
og pensionskasser

Det er ikke rimeligt over for den enkelte, men heller ikke i samfundets interesse, at denne gruppe ikke får alle muligheder for at komme hurtigt og godt tilbage på arbejde. Forsikring & Pension finder det positivt, at det foreslås at præcisere i lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 2 nr. 14, at borgere i jobafklaringsforløb, der ikke modtager ressourceforløbsydelse på grund af fuld modregning af indtægter er berettiget til samme indsats, som de, der modtager ressourceforløbsydelse.

Forsikring & Pension

Vores ref. HVW  
Sagsnr. GES-2014-00091  
DokID 353267

Forsikring & Pension foreslår, at samme ændring tilføjes til samme lovs § 2 nr. 11, så det sikres, at også borgere visiteret til ressourceforløb, der ikke modtager ressourceforløbsydelse på grund af modregning af indtægter, har ret til samme indsats som dem, der ikke har en forsikring.

### **1.1 Alternativt forslag: en ændring af fradragsreglerne**

En bedre løsning vil imidlertid være at ændre selve fradragsreglerne, så sygemeldte ikke kommer i den situation at de slet ikke modtager ressourceforløbsydelse under jobafklarings- og ressourceforløb. Det er de facto en privatisering af forsørgelsen, som har negative konsekvenser for såvel borger som samfund. Forsikring & Pension foreslår, at reglerne i lov om aktiv socialpolitik § 68 a om fradrag af indtægter i ressourceforløbsydelse ændres, så modregningen af løbende forsikringsydelse og invalidepensioner kommer til at svare til fx modregningen af lønindkomst i ressourceforløbsydelse eller reglerne for modregning af forsikrings- og pensionsudbetalinger ved førtidspension. Det vil sikre det samspil med det offentlige, som vores pensionssystem bygger på, hvor danskerne har mulighed for at sikre en rimelig levestandard ved sygdom, ulykke og alderdom, samtidig med at den offentlige økonomi aflastes.

Med de gældende regler er det en meget brat overgang for erhvervsaktive danskere at gå ned på en ydelse på niveau med kontanthjælp efter 6 mdr. sygdom, som giver økonomisk stress og fjerner fokus fra tilbagevenden til job. Forsikrings- og pensionssekskaberne kan tilpasse deres produkter for at afhjælpe denne overgang, men det løser ikke hele problemet og vil have negative effekter på fastholdelsen af borgeren i beskæftigelse.

De mulige produkttilpasninger fra forsikringerne er at gå over til sumudbetalinger, forsikre indtægten fuldt ud eller ikke udbetale under ressourceforløbsydelse. Løsningerne har hver især samfundsmæssige ulemper.

#### *Sumudbetalinger*

Sumudbetalinger betragtes som formue og giver ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen. De kan derfor være en måde at give den sygemeldte større økonomisk tryghed, når man ikke kan forsvare, at kunderne skal betale for en løbende ydelse de ikke får noget eller kun meget lidt ud af. Problemet med sumudbetalinger er dog, at de typisk ikke er fremmende for sygemeldtes motivation til at vende tilbage i job. Derudover giver det økonomisk stress, når summen er ved at være brugt.

#### *Fuld forsikringsfinansiering*

Langt de fleste forsikringer ved nedsat evne til at arbejde er aftalt som en del af en overenskomst eller en firmapensionsordning for alle medarbejdere på en arbejdsplads. Der er typisk aftalt en bestemt indbetalingsprocent og vælger man, at forsikre fx op til 80 pct. af lønnen, vil det betyde, at det bliver en mindre del af indbetalingen end i dag, der går til alderspension. Det kan så i stedet give

øgede offentlige udgifter, når de bliver folkepensionister. Dertil kommer, at en fuld privatisering af forsørgelsen også vil betyde, at flere danskere fravælger det kommunale system på et tidspunkt, hvor chancerne for at fastholde dem på arbejdsmarkedet er væsentligt større end efter længere tids sygdom.

Forsikring & Pension

Vores ref. HVW  
Sagsnr. GES-2014-00091  
DokID 353267

#### *Ingen udbetaling ved ressourceforløbsydelse*

For nogle vil der ikke være råd til at forsikre sig fuldt ud, og i den situation giver det ikke mening at betale for en forsikringsdækning ved ressourceforløbsydelse, da den bare går direkte i kommunens kasse. Resultatet bliver, at denne gruppe skal klare sig for en ydelse på kontanthjælpsniveau. Det vil for langt de fleste erhvervsaktive medføre stærk økonomisk stress, der tager fokus fra at blive rask og komme tilbage i job.

Hvilken løsning overenskomstparter, arbejdsgivere og individuelle kunder foretrækker, vil afhænge af hvem de er, og hvilken økonomi de har.

Det er værd at holde sig for øje at både overgang til sumudbetalinger og undtagelse af perioder med ressourceforløbsydelse fra forsikringsdækningen betyder, at det offentlige ikke får nogen besparelse ved fradrag for forsikringsudbetalingen, men alle de negative effekter ved modregningen.

## **2. Kun fradrag i ressourceforløbsydelse for udbetalinger for samme periode**

Forsikring & Pension støtter præciseringen i lov om organisering og understøttelse m.v. § 69 j, stk. 5, af at indtægter, der udbetales for en periode, der ligger før modtageren er begyndt i jobafklaringsforløb ikke medfører fradrag i ressourceforløbsydelsen, og at det samme gælder indtægter for en periode efter ophør i et jobafklaringsforløb. Det gælder selvom udbetalingen sker, mens personen modtager ressourceforløbsydelse.

I bemærkningerne til lovforslaget omtales sygedagpenge, som en indtægt, der ikke skal give fradrag, såfremt den vedrører en anden periode, men som det er formuleret, må det gælde alle indtægter, der er beregnet til forbrug, herunder også løbende udbetalinger fra en forsikrings- eller pensionsordning.

## **3. Udvidet ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom**

I det tilfælde, at en borger har en livstruende alvorlig sygdom, er det rimeligt, at kommunen ikke skal igangsætte eller fortsætte et jobafklaringsforløb med henblik på at bringe borgeren i beskæftigelse eller uddannelse. Forsikring & Pension mener også, det er rimeligt, at den sygemeldte modtager sygedagpenge så længe en læge vurderer, at sygdommen er alvorlig og livstruende, selvom personen har modtaget sygedagpenge i mere end 22 uger i de foregående 9 måneder.

Ved alvorlig sygdom, hvor forløbet er ukendt, skal borgeren først og fremmest bruge sine begrænsede kræfter på helbredelse og det, der i situationen giver mest mening for borgeren selv. Det gælder uanset målgruppens størrelse.

Forsikring & Pension mener derfor ikke, regelændringen alene skal være en midlertidig forsøgsordning. Den bør gøres permanent, så man også undgår at skabe

yderligere usikkerhed for de borgere, der forventes at være alvorligt livstruende syge ved ordningens ophør.

Forsikring & Pension

Endelig har Forsikring & Pension den generelle bemærkning, at vi støtter forslag, der lemper krav til kommunens indsats i tilfælde, hvor sygemeldte forventes raskmeldt inden for 8 uger eller mindre. Udover at give mulighed for et mere hensigtsmæssigt ressourceforbrug fra kommunens side, forebygger det også, at borgere skal møde til en samtale eller indsats, der ikke giver mening for dem.

Vores ref. HVW  
Sagsnr. GES-2014-00091  
DokID 353267

Med venlig hilsen

Helle Vestmar Winther